# 多様な担い手(主体)と農福連携



東海大学 文理融合学部 経営学科 教授

### - 講演にあたって

平成28年の熊本地震で、阿蘇にあった東海大思われることが多いのですが、熊本県です。 東海大学というと、神奈川県に行ったとます。東海大学というと、神奈川県に行ったといれることが多いのですが、熊本県です。

い農学部の校舎ができました。 災した校舎を閉鎖して、熊本空港の真横に新し 学農学部の校舎が被災しました。去年の春に被

私の研究室から駅のホームまで、直線距離で25ぐらい歩くと、もう私の研究棟です。だから、駅の踏切を渡ったら、もう大学の敷地で、20m日本で一番駅に近い校舎だと思います。JRの日本で一番駅に近い校舎だと思います。JRの

(\*1)東海大学阿蘇くまもと臨空キャンパスは令和5年3月竣工。旧10分で行けるという、これも相当なものです。一方で、熊本空港も(農学部の校舎から)徒歩のくらいしかないという、すごいところです。

(\*1) 東海大学阿蘇くまもと臨空キャンパスは令和5年3月竣工。旧(\*1) 東海大学阿蘇くまもと臨空キャンパスは牧場等実習施設として利用されている。 リが同年7月に設置した「熊本地震震災ミュージアムKIOK 県が同年7月に設置した「熊本地震震災ミュージアムKIOK

年目から色々な関係性ができました。 当にとても素晴らしい方々との出会いが始まっています。1年目はこちらを辞めて大学の教員になるので、すごく手一杯だったのですが、2 になるので、すごく手一杯だったの出会いが始まっ

りをして、地域のなかでの取組みを進めていま交流会をしました。今、県や熊本市ともやり取から約180名の方が集まり、シンポジウムとから約180名の方が集まり、シンポジウムと

こういう機会はとても大切になります。 特理事長のお話にもあったように、やはりまだ 村理事長のお話にもあったように、やはりまだ さいたことを、心より感謝申しあげます。吉

これからもどんどん広がっていきます。 どんな方たちなのかをお話しし、 コ・主体」としています。 んどんどん、農福連携に参画しています。 そこで前半は、 学校関係者などもかなり入ってきてい [のテー マですが、 私の方でまず現状の担い 「多様な担 色々な方が、 その後の実践 い手 どんど 手が 企業 力

す。一人のお話を聴くだけでも、おそらく1時ては最先端の取組みをずっとやってきた方々で今日お招きした実践報告者は、農福連携とし

報告の方々の位置付けを説明したいと思い

・ます。

践報告もお聴きいただければと思います。時間の関係で15分しかないのですが…。ぜひ実間ぐらい必要です。でも、それが残念ながら、

乗り越えてい をやっているのではなく、 すね。皆さん一言で言えば、 抱き合っちゃうみたい る方々です。 意味では、 将来をどう考えていくかということを中心に据 のマインドにとても近いというか、 コロナ明けで久しぶりだねって、冗談を言 ておりまして、 あるいは、地域をどう作っていくか、日本の 私は実践報告者の方々と個人的にも仲良くし なぜかというと、 現場で頑張っ ただ単に自分の与えられた仕事だけ 地域課題を解決して行く方々です。 時間が十分にないことはお許 先ほど控室でお会いしたときも ている方々です。 なことをやっ な、 僕が考えている農福連携 新しいことをつくり、 とても素敵な方々で 少年少女の心を持 ていら 同じなので そういう 9

お話を聴いていただければと思います。いたいのですが、またどこかの機会で皆さん

思います。それでは始めます。にお聴きいただけるということを本当に嬉しくの日はJA関係者、全国連の役職員の皆さん

## 2. 農福連携の主体

ができます。 農福連携の主体は、大きく3つに分けること

援の主体です。
業に取り組む主体、それから農福連携の中間支す。次に農福連携の農業活動、実際の活動や作す。次に農福連携の農業活動、実際の活動や作

# 3. 農福連携の実施主体

主体と農業生産に従事する主体(後述4.②農農福連携の実施主体を大きく分けると、運営

ます。 米活動の取組み主体=キョードー者)に分かれ

所と雇用契約を結ばずに、

最低賃金以下でも働

くくることができます。特に運営主体については、事業別、法人別に

#### 事業別

# ① 障害福祉サービス事業 (就労支援)

や生活を支援するための事業です。があります。これは厚生労働省が障害者の就労があります。これは厚生労働省が障害者の就労

移行支援事業」があります。 援A型事業」、「就労継続支援B型事業」、「就労援A型事業」、「就労継続支援B型事業」、「就労継続支

A型よりもちょっと状態が重い方たちが、事業 業所が障害者の方と雇用契約を結び、働きにき 業所が障害者の方と雇用契約を結び、働きにき は、事

業です。ここまでが主な就労支援の事業です。し、最長で2年間企業等で働く訓練ができる事就労移行支援事業は、特別支援学校等を卒業くことができる事業です。

# ② 障害福祉サービス事業 (生活支援

介護給付、訓練等給付としての支援になります。訓練事業(生活訓練)」があります。それぞれ、ます。事業としては「生活介護事業」と「自立大は生活支援ですが、生活には介護も含まれ

助を提供する事業です。
で、入浴、排泄、食事の介護、あるいは創作的で、入浴、排泄、食事の介護、あるいは創作的

のなかでも、創作的な活動や生産活動の機会をつまり就労訓練ではないのですが、日常生活

いうことです。

さらに生活介護事業で支援される方たちはも さきほどの てきています A型は比較的軽度、 のなかで今、 農福連携が少しず B型が重度、 0

関する . の 訓 自立訓: や障害福祉サービス事業所に通 相談や 練もできる位置付けになっ 生活を営むのに必要な訓練 練事業 施設や事業所では自立に向けた訓 助言などを受けるための事業です。 (生活訓練) 就労に向け は、 ています 障害者が支援 や 11 た準備段 生活等に 自 <u>V</u>

A 農業生産事業に の取 組みがあります。 · つ 11 7 は 農家、 農業法 人

なくなっ ているなかで、 農業生産に 0 61 農業法人を作 域 0 担 9

> したりして 出荷 調整の部分で農福 いるところも出てい 連 ・ます |携の仕事を委託

後ほどの A 高 知県さんとは別の 取 みです。

### 4

全国 ションセンター に高齢者介護の調査をし 実は私、 関連団体として中伊豆と別 のJAの介護事業所を回 農福連携の があり、 研 職員 てい 発に 一府にリ の方たちと一緒に 取 9 ました。 てい り組 ました。 む */*\ ビリテ 前 Α は

とは相当経営的な話もして、 させる目的で入ったのですが 事務局として、 ありました。 介護サ 半分コンサル 実質 ビス 0) 的に皆さん 質を向

スセンター 通所型でいうとデイサ 全国各地 ハビ を回るなかで、 それ シ 彐 から地域密着型の小規模な通 ンを中心とするデ ビスセン 実態として、 夕 例えば ある

行 h いっても、 でい 半分以上 た印象があります そして認知症対応型 JAの持っている通所施設のだいた 「高齢者の農福連携」 一の施設 に 0) どこに ŋ

うなことに取り って運営する特別養護老人ホ 入所型では、 グル プホー J A 組んでいました。 ムなどでも農業活動 中には社会福祉法 4 や有料老人 人を 0) 0

組みはあまり統計的には把握されていな 進事例をご紹介しました。 前、 「高齢者の農福連携」をテ てかなりあると思います。 を開催した時、 介護保険事業で すばら マ です の取

ムを開催しました。(\*3)

が厚生労働省から事業を受託

て、

シンポジウ

のテー

マについ

ても、

A共済総合研究所

者の農福連携(ゆるやか農業・農的活動)による新たな可能性 https://www.jkri.or.jp/report/books/202203.htm を求めて:介護予防・介護等での農業活動を通じた生きがいづ JA共済総合研究所『令和3年度JA共済総研セミナセミナーは令和3年12月10日、オンラインにて開催。

> (5) 困 窮者自立支援事業

む例も、 目的 そのなか 者ではありません。 もう一つが生活困窮者自立支援事業です 生活困窮者とは、 の方たちのことをい で生活困窮者自立支援制 少しずつですが広がっています。 で 利用者となる方が農福連携に取 そういう方々を国で支える 生活保護に陥る寸前、 います。 度ができましたが 生活保護受給 n

自立相談支援事業があります。 に来た方たちに対 事業としては、 政では、 ح 実際には直接この表現はあまり 就労訓練事業を利用されてはどうです 「就労訓練事業」の二つがあります。 生活困窮者の方たちの相談に 大きく分けると「就労準備支 あなたは就労支援準備 職員が、 使いませ 相談窓 のる

なかった方たちがいます。 ることが理由で働けず、 方の利用が多いです。 か?と、 就労支援準備事業は、 こういうサービスがあるので利用しませ 2つに振り分けていくことが多いですね。 困窮状態だったり、 ずっと家にひきこも 福祉の支援につながら 障害のグレーゾー グレーゾー ンであ って ンの

6か月から1年間、 っているところもあります。 った生活訓練も含めて、 ビスを受けるような方たちを受け入れて、 朝起きて働いて帰る、 ・ゾーン、 就労の訓練プログラムだけ 場合によっては障害福祉 就労に向けた支援を 挨拶をすると

そういう方たち 中には居場所づくり か 就労支援準備事業を利 から、 という方も います。 用さ

ぐに就職するのが怖い 練事業は、 例えば、 あるい 就職で失敗 は人間関係が怖 して直

> 再び かで農業に取り組むのです。 一般就労につなげていくものです。 髙木さんから話があると思います。 った方たちを個 中長期 詳しいことは後 的に支援 このな して、 ほ

労に向けて〜農林水産業での新たな人生へのチャレンジ〜」に分野等との連携強化モデル事業シンポジウム「生活困窮者の就【厚生労働省委託事業】生活困窮者自立支援制度における農業 https://www.jkri.or.jp/social/seminar/past.html ついては、当研究所ウェブサイト -農林水産業での新たな人生へのチャレンジ~」

# 特別支援教育にかかる事

それから、 教育における事業です。 最近増えてきてい る 0 别 支

まうのです は特別支援学校として学校そのものを分けて 援学級としてクラス分けをしてしまう。 日本では障害を持っている方たちを、 ある 特別 支

これらの特別支援教育の 農福連携に取り組んでいるのです。 就労支援等の 充実事業としてモデル なか でキ ヤ IJ ア つ

して、 や就労支援を展開しています。 私は今、 北海道の専門学校や農業高校、 介護施設などが加わって、 文部科学省の事業にも関わ ヤ 特別支援 リア 9 7 いま

敷地内にちょっとした畑を持っていて、 訓練したりする例があります。 かれます。 学校内で行うタ 特別支援学校では職業訓練、 規模の大きな特別支援学校ですと、 イプと学校外で行うタイプに分 職業教育として

業体験をしてもらうプログラムがあ 協力してもらい っと実践的に、 そこに出向いて職業実習 地域の農家さんに ります 一や就

によっては実習も行わ 「総合的な学習」として色々なことが 農業分野の座学や、 れています

令和5年度「専修学校による地域産業中核的人材養成事業」(専 門学校と高等学校の有機的連携プログラムの開発・実証)

# 更生保護等にかかる事業

域連携 泊型保護事業」、「通所・ することを助けることを目的としており、 更生保護等にかかる事業は、 助成事業」の3種類があります。 善良な社会の一員として改善更生 訪問型保護事業」、 罪を犯した人や

ずつ農福連携が広まっています。 就労や生活の訓練もできます。このなかで少 たりした場合に、 い人たちや ここで最長で半年間寝泊り や刑務所を出て直ぐに社会復帰できな 、刑期が短くなったり、刑が軽くな 保護施設を利用することを しながら、

など)でも農福連携が始まっています。 それから矯正施設 (刑務所、 拘置所、 少年院

るだけでなく、 例えば刑 そこで作ったものを自分たちで食べ 務所にハウスがあって花を栽培した 地域の方たち、 地があって野菜を栽培したり 特に子どもたち

をしているところもあります。にふるまって、子ども食堂の支援のようなこと

刑務所によっては、塀の外に出て作業すると思われています。北海道の網走では、普通に重にあります。北海道の網走では、普通に重にが場場では、受刑者が援農という形で高齢化がといるのが受刑者だったりします。

以前法務省の方と勉強会等を始めたころ、法務省が準備した資料はA4判1、2枚でしたが、務省が準備した資料はA4判1、2枚でしたが、李気度が高まりました。今年度は法務省独自で本気度が高まりました。今年度は法務省独自で本気度が高まりました。今年度は法務省独自で本気度が高まりました。

仕事にも戻れません。そのなかで農業に出逢っんでいたところに帰るのは難しいですね。元の罪を犯してしまうと、やはり自分が過去に住

ということも考えているようです。たら、新しく移り住んで出直せるのではないか

#### (2) 法人別

それぞれ法に基づいた法人形態があります。農福連携の運営主体を法人別にみてゆきます。

社会福祉法人だけではないということです。 組んでいます。 一般社団法人、 ビス事業などは、 組合です。福祉サ 農業サイドでいえば、農業法人、 福祉だからとい 株式会社など、 社会福祉法人、 イドでいえば、 、って、 色々な法人が取 障害福祉サ NPO法人、 J A 必ずしも

### 9 今後の可能性

労支援をやった方がいいと考えています。今後の可能性としては、生活保護受給者のご

なってくるはずです。とってくるはずです。農福連携の福の広がりとして、これから対象にみされるところがあると思います。それでも、みされるところがあると思います。それでも、のでだ厚生労働省では、この予算がまだあまり

動をしてもらうと、 だからやっていく価値が十分にあると思います。 は農業だからではなく、 ひきこもりの方を復帰させるのは難しく、 と農福連携のプロジェ 私は今年一年間、 生活困窮者の自立支援事業と連携してい から、 まだまだ十分な対策が取れていません。 のです。 ひきこもりの方の就労支援です。 それを乗り越えて農的な活 ひきこもりの全国団体の方 皆さん活き活きとします。 クトをやってきました。 むしろ一歩外に出るこ

# 4.農業活動の取組み主体

### ① 農業活動とは

「農的活動」に分かれます。 います。そして農業活動は、大きく「農業」といます。

と考えます。いう話でしたが、農的な活動もあるでしょう、いう話でしたが、農的な活動もあるでしょうと

### ① 農業と農的活動

ることを目的としています。農業とは、農産物を生産して、その対価を得

農福連携の「農」の役割として重要となりますどが目的となってきます。これらもこれからのリやレクリエーション、交流、居場所づくりな目的ではなく、農産物の生産を通じて、リハビところが農的な活動となると、必ずしも業が

### だから「農業活動」と呼ん でいるのです。

#### ゆるやか農業

受けながら、 とができているの 入で自立できるのか。 そこで私は、 さらに農業でが のです 自立に向けて動 色々な障害者年金などの支援を かというと、 9 0 実際障害者にそういうこ 61 て、 いている方たちが ほとんどできて 農業だけ の収

取り組んでい と位置付けました。 農産物を生産して対価を得るけ る農業のことを「ゆるやか農業 生きが ・づく ij, 'n 社会参加 だども、 など 目的

は健康づくり、 9 てもよい とい うことになり

#### 取組み主体

障害者だけでした。 農業活動の 取 組み 先ほどもお話したように 主体に 0 これ

> 場にある方々と位置付けられます。 難民も含まれ、 生活困窮者、 など色々な方たちがいます。 社会的弱者や社会的に不利な立 ひきこも ここには移民 シ グ ル マ

そのままアルフ は私たちの食料などを支え始めてい れば分かります。 全部変わ ずなのですが、 だから私は、 つ 私は障害者の たのです。 しかも、 ってくるのですね。 0) 在り方、 アベ 彼らを「キョ 障害者と一緒に仕事をすること 因みに 彼らに支援はするけ ために農福連携に取り 障害者から学ぶことの 私たちは彼らから学ぶために 情報伝達や仕事の ットで表記して 海外でも、Kyodo-sya、と、 これは農業者を見 n るのです。 11 、ます。 やり ど、 組 と位置 方 方が が多

#### 農福連携の 中間支援主体

事業を行う主体と農業活動を行う主体のほ か

(出典) 講演者作成

10. そのほか

7. 人材育成

1. 作業受委託のマッチングを行う

2. またはマッチングを行う専門家を派遣

4. 農作業等にかかるサポーターを派遣

6. 意識啓発のための研修会等の開催

8. 農産物等を販売するマルシェ等の開催

9. 農福連携にかかる行政等の情報を提供

5. 障害者雇用のマッチング、定着支援を行う

セミナ

位置付けをさせてい 本セミナー で実践報告をしていただく皆さん ただきます

農事組合法人共働学舎新得農場さんは主体が

が 3 第三セクター 各都道府県単位、 れは社会福祉協議会に紐 プセンター 研修会を開催するなどの機能があります 農福連携全般の活動を支援する中 最近では、 農業系ではJ -間支援の主体としては、 てきて つ目 0) の主体としてあります。 マ います。 ッチングや人材の派遣、 や振興センター 組織、 民間系の4種類に分かれます。 民間でも中間支援を行う一般企業 Aグル そして全国団体もあります。 だから福祉系、 公益法人もあります。 - プです。 づけられてい などがあります。 福祉系では、 そして行政 つまり農作業 間支援の主体 農業系、 マ るもので ル シェや  $\widehat{\underline{\mathbb{Z}}}_{\circ}$ セル ح

農福連携の中間支援主体が行う業務

3. 農業技術・六次産業化・障害者福祉等にかかる専門家を派遣

実践報告の位置づけ

害者福祉にとどまらない活動をしています。 農業法人です。 併せてNPO法人をつくり、

サービス事業所と高齢者の介護福祉事業所を運 特に農業活動の主体としては、 社会福祉法人優輝福祉会さんは、 詳しくは宮嶋さんからお聴きください 元受刑者など色々な方々が 障害者や高齢 障害者福祉

マッチングや定着の支援などに取り組んで A高知県さんは農業系の中間支援主体とし 営しています。

ますが、 果野アグリ)が中間支援に入り、 けています。 に協力する形をとっています。 元受刑者が農家に入って働いてもらっています。 JA全農は農業系の なお、 JA全農では労働力支援事業と位置付 後ほど髙木さんからお話があると思 そのなかで民間企業 中間支援主体として、 生活困窮者や (株式会社菜

> ますので、 だければと思います。 今日は有益な情報をたくさん得られると思 ぜひ、 皆さん、 最後までお聴きいた 11

あいと討論ができればと思っています 後半の質疑では、より突っ込ん ご清聴どうもありがとうございました。 で、

